



TCESP

Tribunal de Contas
do Estado de São Paulo

Unidade Regional de Sorocaba - UR-9



Processo : TC-001244.989.21-6

Entidade : Prefeitura Municipal de Ibiúna

Assunto : Acompanhamento Especial – **COVID-19**
Processo de Contas Anuais - TC-007201.989.20-9

**Período
examinado** : Outubro/2021

Responsável : Sr. Paulo Kenji Sasaki (Prefeito)

CPF nº : 122.549.228-90

Relatoria : Conselheiro Edgard Camargo Rodrigues

Instrução : UR-9 / DSF- II

Senhor Chefe Técnico da Fiscalização da Seção UR-9.3,

Este processo foi autuado com o objetivo de instruir fatos relacionados à gestão municipal das medidas de enfrentamento à pandemia decorrente do coronavírus (Covid-19), sem prejuízo de eventuais análises abrigadas em autos próprios/específicos, o que, se for o caso, será anotado no decorrer do presente.

A Fiscalização planejou a execução de seus trabalhos, que foram efetivados remotamente, por meio de ferramentas e sistemas disponíveis, considerando as seguintes fontes:

- a. Normas expedidas nos âmbitos federal, estadual e municipal regulamentando as ações de combate à pandemia citada;
- b. Questionário de “Gestão de Enfrentamento da Covid-19” desenvolvido por este e. Tribunal de Contas e respondido pela Origem;
- c. Comunicados, Notas Técnicas e demais orientações exaradas por esta E. Corte de Contas;
- d. Análise de dados carregados nos sistemas disponíveis à Fiscalização, tais como Sigeo, Sistema Audesp, entre outros;



- e. Pesquisas aos sítios de transparência dos Órgãos Fiscalizados e outras fontes da rede mundial de computadores;
- f. Eventuais ações fiscalizatórias desenvolvidas através da seletividade.

O presente relatório visa apresentar as análises efetuadas pela Fiscalização, considerando a relevância do tema, sob a ótica dos princípios da legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência.

A. INFORMAÇÕES PRELIMINARES

A.1. INFORMAÇÕES ESTATÍSTICAS

Para evidenciar a situação da pandemia no município, consoante informado pelo Poder Executivo municipal no “Questionário de Enfrentamento da Covid-19” (**Doc. 1 – fls. 27/28**), segue a estatística acumulada até o mês em referência:

DESCRIÇÃO	QUANTIDADE
Número de exames coletados para a Covid-19	11837
Número de casos em análise da Covid-19	9
Número de casos descartados da Covid-19	7199
Número de casos confirmados da Covid-19	4446
Número de casos recuperados da Covid-19	4269
Número de óbitos confirmados de Covid-19	167
Número de óbitos suspeitos de Covid-19	1
Número de óbitos descartados de Covid-19	1
Demanda reprimida de leitos de enfermaria (número de leitos)	0
Demanda reprimida de leitos de UTI (número de leitos)	0

A.2. MEDIDAS ADOTADAS PELO MUNICÍPIO

No contexto da pandemia, consoante questionário de “Gestão de Enfrentamento da Covid-19” (**Doc. 1 – fls 3/4**), a Origem informou o seguinte:

- a. Providenciou a formação de equipe multidisciplinar ou comitê de crise para avaliações, deliberações e acompanhamento do planejamento e das ações de enfrentamento à Covid-19;
- b. Há participação do Conselho Municipal de Saúde na citada equipe multidisciplinar ou comitê de crise;



- c. A Administração realiza a divulgação à população das medidas sanitárias sobre o enfrentamento à Covid-19 por meio de publicações em redes sociais na *internet*;
- d. Foi elaborado Plano Municipal de Enfrentamento à Covid-19;
- e. Existem instrumentos (planilhas e/ou aplicativos) para o acompanhamento da involução ou evolução das demandas relacionadas às ações de enfrentamento à Covid-19;
- f. O Município está divulgando todos os atos, receitas e despesas decorrentes da situação de calamidade pública no portal de transparência do município, disponível em <https://portaltransparencia.cidadeonline.inf.br/wpportal.aspx?194,vT8cVVH Zczq4268HiQxVtg>, em conformidade com o Comunicado SDG nº 18/2020.

A.3. VACINAÇÃO

Para evidenciar a situação da vacinação no Município, consoante questionário de “Gestão de Enfrentamento da Covid-19” (**Doc. 1 – fls. 33/36**), seguem dados referentes ao período examinado:

DESCRIÇÃO	SITUAÇÃO
Existe Plano Municipal de Vacinação contra a Covid-19?	Sim
Houve vacinação contra a Covid-19 no município, até o período em análise?	Sim
Existe controle de possíveis contaminações por Covid-19 de pessoas vacinadas (resistência viral)?	Não
Percentual entre pessoas vacinadas total e pessoas contaminadas pela Covid-19, mesmo após a vacinação:	Prejudicado



Município Ibiúna	Período 1/2021 2/2021 3/2021 4/2021 5/2021 6/2021 7/2021 8/2021 9/2021 10/2021	Doses Distribuídas data-base 31/10/2021 135.893 Doses Distribuídas	Valores Acumulados - Questionário Mês Doses Recebidas Primeira Dose Segunda Dose Total Aplicado 10 139.014 9 123.806 8 96.624 7 68.079 6 45.635 5 32.316 15.836 10.058 25.894 4 21.806 12.982 7.032 20.014 3 12.386 6.080 2.677 8.757
---------------------	--	--	--

Doses Aplicadas data-base 31/10/2021

Grupo	Dose Única	Primeira Dose	Segunda Dose	Terceira Dose	Total
Comorbidade	9	3.443	2.834	1	6.287
Estudo Clínico				1	1
Idoso		13.038	12.326	444	25.808
Idoso em ILPI		75	81	11	167
Indígenas		5	5		10
Metroviários/CPTM		2	3		5
Motoristas e Cobradores de ônibus		113	105		218
Pessoa com Deficiência	2	155	100		257
Pessoa com deficiência permanente severa	11	274	156		441
Pessoa maior de 18 anos, portadora de deficiência e residente em RI		28	28		56
População em Geral	2.020	42.808	20.605		65.433
População em situação de rua	35	32	16		83
Portuários		1	1		2
Total	2.088	63.150	39.342	843	105.423

Fonte: Secretaria de Estado da Saúde (Vacivida)

Tais dados devem ser visto com ressalvas, pois, conforme abaixo relatado, a Prefeitura não vem atualizando corretamente o Sistema de Informação – “VaciVida” (reincidência).

A Origem informou, e a Fiscalização constatou, ainda, o que segue:

- Foram recebidas vacinas Covid-19 do governo estadual e/ou federal no mês em referência;
- O Município não realizou, por ação própria, a aquisição de vacinas Covid-19 no mês de referência deste questionário;
- Houve saldo expressivo de vacinas ainda não aplicadas na população até o último dia do mês de referência (22,42% do total recebido), haja vista a defasagem na digitação de doses aplicadas junto ao sistema VaciVida;
- Houve previsão de vacinação – Covid-19 em domicílio para pessoas do grupo de risco;
- Não existe plano de cadastramento e acompanhamento da evolução do quadro clínico das pessoas vacinadas, situação esta recorrente em relação ao mês anterior;
- O Município realizou, por ação própria, a aquisição de seringas e agulhas para fins específicos de vacinação Covid-19 no mês de referência deste questionário;
- Houve treinamento para as equipes de saúde que estão atuando na vacinação;



- h. Existem, na rede municipal, refrigeradores suficientes para o armazenamento das vacinas Covid-19 (+2°C a +8°C);
- i. Existe campanha municipal para esclarecimentos sobre a vacinação à população;
- j. Conforme informado ao questionário (**Doc. 1 – fls. 36**), não há atualização diária e correta das doses aplicadas no Sistema de Informação – “VaciVida” (reincidência). Diante disso, verificamos as seguintes inconsistências quanto aos dados enviados ao sistema em epígrafe:
 - quantidade de doses aplicadas, em 31/10/2021, (105.423) é 14,68% inferior àquela extraída do sítio eletrônico do município (123.558)¹.

B. ACOMPANHAMENTO DA GESTÃO ORÇAMENTÁRIA, CONTÁBIL E FISCAL RELATIVA AO EXERCÍCIO DE 2021

B.1. DAS DESPESAS

Conforme informado pela origem, houve despesas destinadas ao enfrentamento da pandemia, cuja verificação realizada pela Fiscalização, sob amostragem, constatou a seguinte impropriedade:

- Realização de despesas do Ensino relacionadas com a pandemia (aquisição de totens de álcool gel e de jalecos para os profissionais da educação), no montante de R\$ 157.399,00, com recursos vinculados à Saúde, destinados a atendimentos de média e alta complexidade ambulatorial e hospitalar, em descumprimento ao parágrafo único do art. 8º da LRF (**Doc. 3**).

CONCLUSÃO

Com relação aos assuntos tratados neste relatório, destacamos:

A.3. VACINAÇÃO: Não existe controle de possíveis contaminações por Covid-19 de pessoas vacinadas (reincidência); não existe plano de cadastramento e acompanhamento da evolução do quadro clínico das pessoas vacinadas (reincidência); fragilidade das informações prestadas (reincidência); ausência

¹ Vide **Doc. 2**, extraído de <https://ibiuna.sp.gov.br/>. Acesso em: 09.nov.2021.



TCESP
Tribunal de Contas
do Estado de São Paulo

Unidade Regional de Sorocaba - UR-9



de atualização diária do Sistema “VaciVida” (reincidência); divergências entre os dados da Origem e do Sistema “VaciVida” (reincidência);

B.1. DAS DESPESAS: Utilização de recursos vinculados da Saúde para custeio de despesas do Ensino.

À consideração de Vossa Senhoria.

Seção UR-9.3 - Sorocaba, 11 de novembro de 2021.

Mariana de C. Pires T. Albuquerque
Agente da Fiscalização